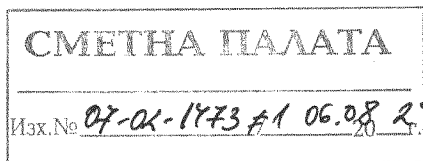
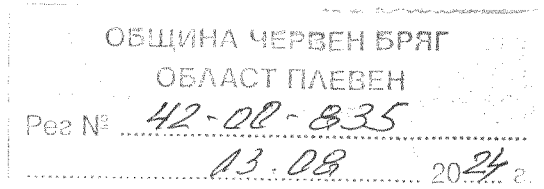


СМЕТНА ПАЛАТА  
на Република България



ДО  
Г-Н АТАНАС АТАНАСОВ  
КМЕТ НА  
ОБЩИНА ЧЕРВЕН БРЯГ

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АТАНАСОВ,**

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100315823, съдържащ немодифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на община Червен бряг за 2023 г., и приложеният към него одитиран годишен финансов отчет.

**Приложение:** съгласно текста.

**ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(Горица Грънчарова-Кожарева)  
(съгл. Заповед № 154/08.04.2024 г.)





**ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА**  
**№ 0100315823**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на  
община Червен бряг за 2023 г.

София, 2024 г.

## СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията .....	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет .....	4
Мнение .....	4
База за изразяване на мнение .....	4
Правно основание за извършване на одита .....	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет .....	6
Некоригирани неправилни отчитания .....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби .....	9
Коригирани неправилни отчитания .....	9
Съществени недостатъци на вътрешния контрол.....	10
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства.....	10

## Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
ЕБК	Единна бюджетна класификация
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации

**ДО  
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
50-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО  
АТАНАС АТАНАСОВ  
КМЕТ  
НА ОБЩИНА ЧЕРВЕН БРЯГ**

## **Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет**

### **Мнение**

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на община Червен бряг, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2023 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на община Червен бряг към 31 декември 2023 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

### **База за изразяване на мнение**

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от община Червен бряг в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

### **Правно основание за извършване на одита**

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2024 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-158 от 01.11.2023 г. на Горица Грънчарова-Кожарева, заместник-председател на Сметната палата.

## **Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет**

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

## **Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет**

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но

не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

## **Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет**

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

### **Некоригирани неправилни отчитания**

1. Спортно съоръжение - стадион е осчетоводен два пъти в общинска администрация – правилно по сметка 2049 „Машини, съоръжения и оборудване“ на стойност 213 600 лв. (по АОС № 34 от 23.07.1997 г.) и неправилно по сметки от група 203 „Сгради“ за 26 933 лв. и 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ за 173 040 лв. (по АОС № 2683 от 13.06.2022 г.). В резултат на неправилното отчитане на актива е начислена амортизация и по сметка 2413 „Амортизации на сгради“ в размер на 1 746 лв., от които 673 лв. за предходен период и 1073 лв. за текущата година.<sup>1</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24 от Закона за счетоводството за вярно представяне на информацията във финансовите отчети.*

*С неправилното отчитане са завишени шифър 0011 „Сгради“ с 25 187 лв. и шифър 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ с 173 040 лв. от актива на баланса, в отчетна група „Бюджет“. Завишени са шифри 0603 „Разходи за амортизации“ с 1 074 лв. и 0693 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ с 673 лв. от ОПР, в отчетна група „Бюджет“.*

2. Спортни съоръжения в кметства: Койнаре, Глава, Радомирци и Телиш на стойност общо 411 417 лв. са осчетоводени неправилно по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ (343 640 лв.) и 2039 „Други сгради“ (67 777 лв.), вместо по сметка 2049 „Машини, съоръжения и оборудване“. В резултат на неправилното отчитане са осчетоводени амортизации по сметка 2413 „Амортизации на сгради“ за 15 720 лв., вместо по сметка 2414 „Амортизации на машини, съоръжения и оборудване“ за 148 109 лв. за предходен период и 24 685 лв. за текущата година.<sup>2</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24 от Закона за счетоводството за вярно представяне на информацията във финансовите отчети.*

*С неправилното отчитане са завишени шифър 0011 „Сгради“ с 52 057 лв., шифър 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ с 343 640 лв. и занижен шифър 0012 „Компютри, транспортни средства, оборудване“ с 238 623 лв. от актива на баланса, в отчетна група „Бюджет“. Занижени са шифри 0603 „Разходи за амортизации“ с 24 685 лв. и 0693 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ с 148 109 лв. от ОПР, в отчетна група „Бюджет“.*

3. В кметство Койнаре, сграда - търговски обект със застроена площ от 241 кв. м. (АОС 2427/15.08.2019 г.) на стойност 32 454 лв. е осчетоводена по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“, вместо по сметка 2039 „Други сгради“. На актива не е начислена амортизация по сметка 2413 „Амортизация на сгради“ за 2 988 лв., от които 2 298 лв. за предходен период и 690 лв. за текущата година.<sup>3</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24 от Закона за счетоводството за вярно представяне на информацията във финансовите отчети и не са спазени указанията на*

<sup>1</sup> Одитни доказателства №№ 16 и 17

<sup>2</sup> Одитни доказателства №№ 16, 19 и 21

<sup>3</sup> Одитни доказателства №№ 16, 20 и 21



*ДДС № 5 от 2016 г. на министъра на финансите.*

*С неправилното отчитане е завишен шифър 0017 „Земни, гори и трайни насаждения“ с 32 454 лв. и занижен шифър 0011 „Сгради“ с 29 466 лв. от актива на баланса, в отчетна група „Бюджет“. Занижени са шифри 0603 „Разходи за амортизации“ с 690 лв. и 0693 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ с 2 298 лв. от ОПР, в отчетна група „Бюджет“.*

4. Разходи за извършен основен ремонт на сграда (пенсионерски клуб в с. Чомаковци) на стойност 60 000 лв. са осчетоводени по сметка 6021 „Разходи за текущ ремонт“ и подпараграф 10-30 „Текущ ремонт“, вместо по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ и параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“. Сградата не е призната в отчетността на общината и няма издаден акт за общинска собственост.<sup>4</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24 от Закона за счетоводството.*

*С размера на неправилното отчитане е занижен шифър 0014 „ДМА в процес на придобиване“ с 60 000 лв. от актива на баланса. Позиция „Придобиване на други дълготрайни материални активи“ е занижена със 60 000 лв. от ОКИ и завишен шифър 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ с 60 000 лв. от ОПР, в отчетна група „Бюджет“.*

5. От общинска администрация Червен бряг, във връзка с предстоящи ремонти\* и реконструкции на сгради, са извършени разходи за обследване енергийната ефективност на сгради, изготвяне на технически паспорти и други на обща стойност 150 428 лв. Разходите са неправилно осчетоводени по сметка 6029 „Разходи за външни услуги“ и подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“, вместо по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ и параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“.<sup>5</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24 от Закона за счетоводството и не са спазени указанията на т. 7 от ФО-42 от 2016 г. на министъра на финансите.*

*С размера на неправилното отчитане е занижен шифър 0014 „ДМА в процес на придобиване“ с 150 428 лв. от актива на баланса. Позиция „Придобиване на други дълготрайни материални активи“ е занижена със 150 428 лв. от ОКИ и завишен шифър 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ с 150 428 лв. от ОПР, в отчетна група „Бюджет“.*

6. Разходи за изработка на три броя беседки в двора на детска градина „Зора“ на стойност 34 214 лв., са осчетоводени по сметка 6029 „Разходи за външни услуги“ и подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“, вместо по сметка 2099 „Други дълготрайни материални активи“ и подпараграф 52-19 „Придобиване на други ДМА“. Към 31.12.2023 г. на активите не са начислени амортизации по сметка 2419 „Амортизации на други дълготрайни материални активи“ за 855 лв.<sup>6</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24 от Закона за счетоводството и указанията на ДДС № 5 от 2016 г. на министъра на финансите.*

*С размера на неправилното отчитане е занижен шифър 0013 „Стопански*

<sup>4</sup> Одитни доказателства №№ от 22 до 24

\* През 2024 г. са сключени договори за ремонт и реконструкция на сградите – Приложение № 1 към ОД № 25

<sup>5</sup> Одитни доказателства №№ 22 и 25

<sup>6</sup> Одитни доказателства №№ 22 и 18

инвентар и други ДМА“ с 34 214 лв. актива на баланса. Позиция „Придобиване на други дълготрайни материални активи“ е занижена със 32 214 лв. от ОКИ. Завишен е шифър 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ с 32 214 лв. и занижен шифър 0603 „Разходи за амортизации“ с 855 лв. от ОПР, в отчетна група „Бюджет“.

### **Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби**

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

### **Коригирани неправилни отчитания**

1. В общинска администрация Червен бряг, извършени разходи за 408 924 лв. за обект „Рехабилитация на ул. Сава Младенов- V-ти квартал, гр. Червен бряг“, правилно осчетоводени в отчетна група ДСД, по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“, след въвеждане в експлоатация са капитализирани неправилно по сметка 2201 „Земни, гори и трайни насаждения“, вместо по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“. Към 30.09.2023 г. по сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ не е начислена амортизация на стойност 13 631 лв.<sup>7</sup>

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г.*

2. Поземлени имоти (земи и пасища) на обща стойност 61 063 лв. са осчетоводени по сметка 2201 „Земни, гори и трайни насаждения“ в отчетна група ДСД два пъти - в общинска администрация Червен бряг и в кметства Бресте и Ракита.<sup>8</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24 от Закона за счетоводството за вярно и честно представяне на имущественото и финансово състояние на общината във финансовия отчет.*

3. В консолидирания отчет на община Червен бряг е допуснато неравнение между крайно салдо към 31.12.2022 г. и началното салдо към 01.01.2023 г. по три счетоводни сметки, в резултат на:

- взета счетоводна операция във ВРБ, в отчетна група „Бюджет“, по дебита на сметка 4010 „Задължения към доставчици от страната“ и кредита на сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици-местни лица“ за 2 211 лв., след приключване на сметките и представяне на оборотната ведомост в МФ и Сметна палата;

- неправилно взета приключвателна операция в отчетна група ДСД за счетоводна сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи - наличности“ със сумата от 74 695 лв.<sup>9</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 4 от Закона за счетоводството и указанията на т. 57 от ДДС № 08 от 2022 г. на министъра на финансите.*

<sup>7</sup> Одитни доказателства №№ 1, 2, 3 и 13

<sup>8</sup> Одитни доказателства №№ от 4 до 8 и 14

<sup>9</sup> Одитни доказателства №№ от 9 до 12 и 15

## **Съществени недостатъци на вътрешния контрол**

В община Червен бряг контролните дейности, по отношение осчетоводяването на имотите не са прилагани последователно, в резултат на което са допуснати неправилни отчитания и не са предприети действия за актуването на самостоятелна сграда (пенсионерски клуб) и завеждането и по баланса на общината.

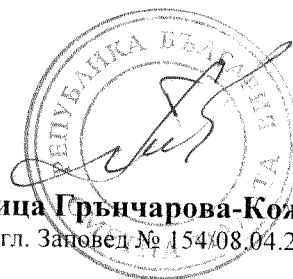
Неправилните отчитания са констатирани при текущия контрол и са коригирани преди изготвянето на годишния финансов отчет за 2023 г.

В подкрепа на констатациите са събрани 26 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Плевен, ул. „Димитър Константинов“ № 23 а, Сметна палата ИРМ-Плевен.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 262 от 31.07.2024 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за община Червен бряг и един за Сметната палата.

**ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Горица Грънчарова-Кожарева)**  
(съгл. Заповед № 154/08.04.2024 г.)



## Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	РД № 2.8.1. Капиталови разходи	8
2	Договори с изпълнители, фактури, платежни, удостоверения, протоколи	49
3	Извлечение на сметка 2201 - ул. Сава Младенов	1
4	Работен документ № 2.16.2 за преглед на дълготрайните активи	19
5	Актове за общинска собственост	230
6	Извлечение на сметка 2201 - осчетоводяване на земи в ОА Червен бряг	27
7	Извлечение на сметка 2201 - земи в кметство Бресте	5
8	Извлечение на сметка 2201 - кметство Ракита	1
9	РД-2.14.1 За тестване на начални и крайни салда по счетоводни сметки в отчетна група "Бюджет"	6
10	РД-2.14.2 За тестване на начални и крайни салда по счетоводни сметки в отчетна група СЕС	4
11	Журнал на счетоводните записвания по сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи - наличности“	1
12	Журнал на счетоводните записвания по сметка 4010 „Задължения към доставчици от страната“	1
13	Коригиращи операции на ул. Сава Младенов	1
14	Корекции относно повторно заведени земи	15
15	Корекции салда	14
16	РД № ГФО 2.16.3 за Дълготрайните активи в община Червен бряг	17
17	АОС, инвентарни книги за стадион Червен бряг	9
18	Договор, фактури, платежни, протокол за беседки във ВРБ ДГ "Зора"	17
19	АОС, инвентарни книги, скици за стадиони, спортни комплекси във ВРБ на община Червен бряг	18
20	АОС и инвентарна книга за самостоятелен търговски обект в кметство Койнаре	3
21	РД № 2.27 за Амортизациите на активите	4
22	РД 2.32.1 за външни услуги в община Червен бряг	9
23	Констативен протокол № 1 за пенсионерски клуб с. Чомаковци	1
24	АОС, дог. за ремонт, фактури, платежни документи, протокол за пенсионерски клуб с. Чомаковци	23
25	Договори, фактури, платежни документи, протоколи за проектиране в ОА и ВРБ и приложение № 1-скл.договори през 2024 г. за ремонт на сградите	170